ROMANIA
JUDETUL OLT
PRIMĂRIA COMUNEI DEVESELU

Str. Aurel Vlaicu nr. 6, CIF 4491350cod poştal 237130, tel. 0249510560, fax. 0249510580, e-mail:primariadeveselu@yahoo.com

HOTARAREA nr.119 din 24.11.2023

cu privire la aprobarea infiintarii Serviciului public de alimentare si distributie gaze naturale din Comuna Deveselu, judetul Olt si aprobarea Studiului de fundamentare al deciziei de concesionare cu proiectare si executie a serviciului public de alimentare si distributie gaze naturale din Comuna Deveselu, judetul Olt

Având în vedere:

Referatul de aprobare al primarului comunei Deveselu nr.8835/24.11.2023;
Raportul compartimentului din cadrul aparatului de specialitate a primarului, comunei Deveselu nr.8836/24.11.2023;
HCL Deveselu nr.128/2017 privind aprobarea inventarului bunurilor care alcatuiesc domeniul public al comunei Deveselu
HCL Deveselu nr.129/2017 privind aprobarea inventarului domeniului privat al comunei Deveselu
Prevederile Ordinului nr 89/2018 al Autoritatii Nationale de Reglementare in Domeniul Energiei privind aprobarea normelor tehnice pentru proiectarea, executarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale
Oferta BTD construct&Ambient SRL ,inregistrata la nr.7875/19.10.2023,prin care isi manifesta intentia de a concesiona serviciul de utilitate publica-distributie gaze din comuna Deveselu;
In conformitate cu prevederile:
-Art. 104 , 109 din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice si a gazelor naturale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,
- Art.1 alin.(1),art.3 si art.4 din Cadrul general din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale,procedurile pentru acordarea concesiunilor,continutul-cadru al caietului de sarcini,aprobat prin HG nr.209/2019;
-OUG nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului Nationai de Investftii ,Anghel Saligny";
-OUG nr. 40/ 06.04.2022 privind instituirea unor masuri pentru derularea Progrărnului National lnvestiti „Anghel Saligny" si pentru modificarea art. 1 alin. (2) din 0.U.G. nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului National de investiţii „Anghel Saligny";
-Ordinul MDLPA nr.278/167/2022 privind aprobarea Normelor metodologice
pentru punerea in aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 9512021 privind aprobarea Progrărriului National de Investitii „Anghel Saligny" pentru categoria de investitii prevazuta la art, 4 alin. (1) lit e);

In temeiul art. 129 alin. (2) lit.b) si d),alin.(4) lit. d),e) si f) ,alin.(7) lit. n),art.139 alin.(1) si (3) ,art.196 alin.(1) lit.a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările si completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI DEVESELU

HOTARASTE:

Art. 1 Se aproba infiintarea sistemului public de alimentare si distributie gaze naturale din Comuna Deveselu, judetul Olt.
Art.2. Se aproba infiintarea Serviciului public de alimentare si distributie gaze naturale din Comuna Deveselu, judetul Olt
Art.3. Se aproba initierea procedurii de concesionare a serviciului de alimentare si distributie gaze naturale in Comuna Deveselu,jud.Olt.

Art.4. Se aproba Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare cu proiectare si executie a Serviciului de alimentare si distributie gaze naturale in Comuna Deveselu, jud. Olt, anexa nr.1 parte integranta din prezenta hotarare.
Art.5. Consiliul Local al comunei Deveselu isi desemneaza ca reprezentanti ai Consiliului Local Deveselu in comisia de evaluare a ofertelor pentru derularea procedurii de concesionare a Serviciului de alimentare si distributie gaze naturale in Comuna Deveselu, jud. Olt, pe domnii:

- Dovan Geani Presedinte;
- Paun Oprea Membru;
- Tenea Gheorghe Membru supleant;
- Giurea Ion Membru supleant;

Art.6. Primarul Comunei Deveselu va duce la indeplinire prevederile prezentei hotarari.
Art.7. Prezenta hotarare se comunica primarului comunei Deveselu, secretarului general al comunei, serviciului economic si Institutiei Prefectului Olt.

PRESEDINTE DE SEDINTA,

[redacted]

Contrasemneaza pentru legalitate,
elu

[redacted]

Nr.119 din 24.11.2023

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTARII HOTARARII CONSILIULUI LOCAL NR.119/24.11.2023			
Nr. crt	Operatiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnatura persoanei responsabile sa efectueze procedura
0	1	2	3.
1	Adoptarea hotararii s-a facut cu majoritate simpla absoluta calificata		
2	Comunicarea catre primar		
3	Comunicarea catre prefectul judetului		
4	Aducerea la cunostinta publica		
5	Comunicarea, numai in cazul celei cu caracter individual		
6	Hotararea devine obligatorie sau produce efecte juridice, dupa caz		

Cvorum : total voturi 13 ,din care voturi pentru 13 , impotriva - ,abtineri -

COMUNA DEVESELU, JUDETUL OLT
Nr._____/_____

APROBAT
PRIMAR

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesionare a sistemului (cu proiectare si executie)de alimentare si distributie de gaze naturale în localitatile Deveselul, Comanca si Cartier M.A.P.N (Aviatorilor), Comuna Deveselu, judetul Olt

PREAMBUL:

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza necesitatii infiintarii sistemului public de alimentare si distributie gaze naturale in Comuna Deveselu, judetul Olt – localitatiile Deveselu, Comanca si Cartier M.A.P.N. (Aviatorilor), dar si modalitatea sa de exploatare in conditiile legislatiei actuale.

In conformitate cu prevederile legale, se intocmeste prezentul studiu de fundamentare a deciziei de scoatere la licitatie a sistemului de alimentare si de distributie a gazelor naturale în Comuna Deveselu, judetul Olt.

Conform prevederilor legale, pe baza prezentului studiu de fundamentare a deciziei de scoatere la licitatie, prin Hotararea Consiliului Local Deveselu se va aproba demararea procedurii de licitatie a sistemului de alimentare si de distributie gaze naturale în Comuna Deveselu, judetul Olt - localitatiile Deveselu, Comanca si Cartier M.A.P.N. (Aviatorilor).

DESCRIEREA SISTEMULUI ALIMENTARE SI DE DISTRIBUTIE CARE URMEAZA SA FIE SCOS LA LICITATIE CU PROIECTARE SI EXECUTIE

Aspecte generale

Sistemul public de alimentare cu gaze

In prezent, in urma modificarii recente a legislatiei in domeniul gazelor naturale, Comuna Deveselu, judetul Olt, care cuprinde localitatile Deveselu, Comanca si Cartier M.A.P.N. (Aviatorilor), trebuie sa isi organizeze la nivel local investitiile pentru retelele de alimentare cu gaze.

Astfel, Comunei Deveselu ii revine obligatia de a infiinta si organiza sistemul de alimentare si distributie cu gaze si de a stabili modalitatea sa de exploatare in conditiile legale.

Situatie existenta si necesitatea realizarii proiectului de infiintare distributie inteligenta

Comuna Deveselu este localizata in centrul judetului Olt si se compune din localitatiile:

-Deveselul, centrul administrativ

-Comanca

-Cartier M.A.P.N.

Avand in vedere ca in comuna Deveselu nu exista sistem de termoficare, in momentul de fata locuitorii din zona utilizeaza combustibil lichid si solid pentru incalzire. Renuntarea la combustibilul lichid sau solid utilizat in prezent si trecerea pe gaze naturale reprezinta, pe termen lung, avantaje pe plan lung, al confortului si al protectiei mediului. De asemenea realizarea retelei de gaze naturale constituie o oportunitate pentru locuitori si pentru potentialii investitori si va aduce un plus de valoare a zonei.

Obiectivul de investitie face parte din Proiectul: „Infiintare distributie inteligenta de gaze naturale in comuna Deveselu,judetul Olt”, finantat in cadrul Programului National de Investitii “Anghel Saligny”,aprobat prin Ordonanta de Urgenta nr. 95 publicata in Monitorul Oficial in 03.09.2021.

JUSTIFICAREA PROIECTARII SI REALIZARII SISTEMULUI DE ALIMENTARE SI DISTRIBUTIE DE GAZE NATURALE

ANALIZA FEZABILITATII TEHNICE:

Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de Legea nr.51 din 8 martie 2006 a servicilor comunitare de utilitati publice, ***Legea energiei electrice si al gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificarile si completarile ulterioare, Regulamentul de access la sistemul national de transport gaze naturale aprobat prin Ordinul ANRE nr. 8/2022 , legea 98/2016 privind achizitiile publice, OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, Legea 213/1998 referitoare la proprietatea publica si regimul juridic al acestora, Ordonanta de Urgenta nr. 128/2020 privind unele masuri pentru instituirea programului national de racordarea populatiei si clientilor non-casnici la sistemul inteligent de distributie al gazelor naturale, Ordonanta de Urgenta 95/2021 pentru aprobarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny", Ordinul 1330/2021 privind aprobarea standardului de cost aferent obiectivelor de investitii din O.U.G nr 25/2021.***

Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Prezenta documentatie a fost intocmita luand in considerare solutia propusa de scoatere la licitatie, prevederile Legii 50/1991, a Legii Energiei nr.123/2012, a Legii 10/1995, a Legii 440/2002, a Normelor tehnice pentru proiectarea si executia conductelor de transport gaze naturale aprobate prin Ordinul ANRE nr.118/2013, a Normelor tehnice pentru proiectarea, executarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale, aprobate prin Ordinul ANRE nr.89/2018, modificate si completate ianuarie 2023, a Ordin ANRE nr.7/2022 si Ordin ANRE nr.8/2022, precum si a Standardelor si STAS in vigoare specifice categoriei de lucrari, gaze naturale.

Obiectivul prezentei documentatii consta in infiintarea si alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor casnici, a obiectivelor socio-culturale si a agentilor economici din Comuna DEVESELU, judetul Olt, avand ca solutie tehnica:

- racordarea la conducta de inalta presiune Ø10" - Racord alimentare gaz SRMP Caracal (conducta proprietatea consiliului local Caracal), PN40bar, cu o capacitate tehnlogica de Q=6000 Smc/h, care va fi amplasat in apropriere de SRMP Caracal, pe un teren pus la dispozitie de solicitant, prin intermediul unui racord DN150mm, PN40bar.
- Retea de distributie gaze naturale cu presiune medie
- Din SRMP Caracal se va realiza reteaua de distributie in localitatea Comanca, un tronson al retelei va continua in lungul DC 145 si va alimenta unitatiile alimentare, iar un alt tronson va continua in lungul DN 54 alimentand localitatea Deveselu si cartierul Aviatorilor (M.A.P.N).
- Proiectarea si executia retelei de distributie gaze naturale se va realiza in conformitate cu prevederile normelor tehnice pentru proiectarea, executarea si exploatarea sistemelor de gaze naturale aprobate prin Ordinul ANRE nr. 89/2018.

Existenţa unor reţele edilitare în amplasament care ar necesita relocare/protejare, în măsura în care pot fi identificate:

Amplasarea retelelor se va face conform planurilor de situatie. Alegerea traseelor conductelor se va face in functie de traseele celorlalte retele edilitare, indicate pe planuri de catre detinatorii de utilitati. La stabilirea retelelor de distributie si instalatiilor de utilizare se acorda prioritare respectarii conditiilor de siguranta. Conductele retelelor de distributie se monteaza subteran.

Retelele de distributie subterane se monteaza pe trasee mai putin aglomerate cu instalatii subterane, tinand seama de urmatoarea ordine de preferinta:

- Zone verzi
- Trotuare
- Alei pietonale

- Carosabil

Soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși:

Astfel, tinand cont de cele prezentate mai sus cat si de Avizul de principiu emis de Operatorul Sistemului National de Transport gaze naturale, nr. 46250/2019, solutia de alimentare cu gaze naturale pentru consumatorii amplasati pe UAT DEVESELU, judetul Olt implica realizarea urmatoarelor lucrari:

- Racordare la conducta de inalta presiune Ø10" racord alimentare gaz SRMP Caracal (conducta proprietatea consiliului local Caracal), PN40bar a unui modul SRMP de PN40bar, cu o capacitate tehnologica de Q=6000 Smc/h, care va fi amplasat in apropiere de SRMP Caracal, pe un teren pus la dispozitie de un solicitant si a carui locatie nu a fost inca precizata, prin intermediul unui racord DN150mm, PN40bar, in lungime de circa 0.025 km.
- Din SRMP Caracal se va realiza reteaua de distributie in localitatea Comanca, un tronson al retelei va continua in lungul DC145 si va alimenta unitatile militare si un alt tronson va limita un alt DN54, alimentand localitatea Deveselu si cartierul Aviatorilor (M.A.P.N).
- Conductele de distributie gaze naturale vor urma traseele drumurilor existente, atat in intravilanul si extravilanul localitatilor. Racordurile la retele de distributie se vor executa de asemenea in domeniul public, de la reteaua de distributie pana la limita de proprietate a consumatorului.
- Conductele ce alcatuiesc sistemul de distributie gaze naturale, presiune medie vor fi din PE100 SDR11 , cu diametru cuprinse intre 63mm si 200mm.
- Numar total de potential consumatori casnici- 1358 dintre care:
  - 1147 gospodarii individuale
  - 211 apartamente
- Total racorduri la reteaua de distributie pentru institutii publice- 20
- Total racorduri la reteaua de distributie pentru obiective economice- 55
- 1057 racorduri la reteaua de distributie perioada de implementare a proiectului din care:
  - 1037 pentru consumatori casnici
  - 20 pentru institutii publice

Durata estimata a investitiei este de maximum 36 de luni, din care 12 luni proiectare, obtinerea avize si autorizatii si organizarea licitatiilor si maximum 24 luni de executie.
In prezent nu exista revendicari sau litigii care ar putea afecta implementarea investitiei.
In comuna Deveselu sunt amplasate 2 obiective de siguranta nationala, 2 puncte, o unitate militara si scutul antiracheta.

Sistemul de distributie va fi astfel conceput incat sa asigure contorizarea inteligenta prin montarea de contoare ce vor transmite date la distanta, prin unde radio sau sistem GSM.

In conformitate cu prevederile ordinului ANRE nr.18/2021 pentru aprobarea regulamentului privind racordarea la sistemul de distributie a gazelor naturale, art. 15 alin. (5): Echipamentele de reglare a presiunii si/sau de masurare a gazelor naturale inclusiv firida se achizitioneaza si se monteaza de OSD

In conformitate cu prevederile legii 50/1991 pentru aprobarea regulamentului privind racordarea la sistemul de distributie a gazelor naturale, art. 36, alin. (2), lit. C, una dintre obligatiile principale ale operatorilor sistemelor de utilitati publice este:

c) sa asigure montarea, functionarea si verificarea metrologica a echipamentelor de masurare a consumului la bransamentul utilizatorului, in conformitate cu normele tehnice in vigoare

In aceste conditii contoarele inteligente vor fi montate ulterior concesionarii serviciului de distributie, in functie de caracteristicile fiecarui bransament in parte, numai cu acordul si sub directa supraveghere a distribuitorului. Aparatele de masurare vor fi achizitionate si montate de catre distribuitor, in conformitate cu prevederile legale.

Fiecare post de reglare va fi dotat cu un contor inteligent.

Sistemul prevazut are numeroase beneficii:

- Mentinerea presiunii si a concentratiei de etilmercaptan in limitele stabilite
- Citirea contorului se realizeaza cu precizie, la interval de timp programabil si de la distanta, reducand inconvenienta vizitelor la locatie

- Se elimina eventualele erori de citire
- Citirile se transmit automat, transmisia datelor fiind securizata
- Datele pot fi puse la dispozitia consumatorului in vederea gestionarii consumului
- Eventualele defectiuni sunt monitorizate in timp real
- Contoarele inteligente inregistreaza si date legate de calitatea serviciului de alimentare cu gaze naturale si monitorizeaza continuitatea acestui serviciu. De asemenea, ele semnaleaza intreruperile in alimentarea cu gaze naturale sau o functionare defectuoasa, localizeaza anomaliile care ar putea fi cauzate de tentative de furt sau frauda.
- Lucrarile pentru realizarea racordului de presiune inalta si a SRMP urmeaza a fi aprobate si urmarite de Transgaz SA Medias in calitate de operator gaze naturale.

Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin:

- Realizarea retelei de gaze naturale pentru alimentarea localitatiilor Deveselu,Comanca si Cartier M.A.P.N., Judetul Olt
- Mentenanta sistemului public de alimentare si distributie gaze naturale in Comuna Deveselu, Judetul Olt.

Fezabilitatea economica si financiara

Analiza financiara cuprinde urmatoarele etape:

1. Estimarea veniturilor si costurilor investitiei precum si implicatiile acestora din punctul de vedere al fluxului de numerar.
2. Definirea structurii de finantare a investitiei si profitabilitatea sa financiara.

1.Estimarea veniturilor si costurilor investitiei precum si implicatiile acestora din punctul de vedere al fluxului de numerar.

Conform devizului general al proiectului, costurile investitiei sunt estimate la 38,968,986,18 lei + TVA. Estimarea tarifului de racordare la sistemul de gaze naturale s-a facut conform ordinului ANRE nr 71/2018 privind aprobarea metodologiei de calcul al tarifelor aferente procesului de racordare la sistemele de transport si distributie din sectorul gazelor naturale. Calculul tarifului de racordare se va realiza de catre OST la solicitarea ATR.

Costurile si veniturile au fost determinate tinand cont de urmatoarele:

- Estimarea consumului de gaz
- Graficul de debransare
- Venituri estimate din exploatare

Costurile investitiei sunt estimate la 38,968,986 lei fara TVA.

Costurile de exploatare sunt astfel:

a) Anul 1- 1,560,859 lei
b) Anul 2- 5,145,122 lei
c) Anul 3- 8,752,356 lei
d) Anul 4- 9,431,979 lei
e) Anul 5- 9,885,546 lei
f) Anul 6- 10,191.128 lei
g) Anul 7- 10,496,709 lei
h) Anul 8- 10,728,897 lei
i) Anul 9-10,887,693 lei
j) Anul 10- 10,961,086 lei
k) Anul 11- 10,961,086 lei
l) Anul 12-10,961,086 lei
m) Anul 13-10,961,086 lei
n) Anul 14-10,961,086 lei
o) Anul 15-10,961,086 lei

Venituri/Resurse sunt astfel:

a) Anul 1- 1,667,987 lei
b) Anul 2- 5,630,334 lei
c) Anul 3-9,647,437 lei
d) Anul 4- 10,425,087 lei

e) Anul 5- 10,932,201 lei
f) Anul 6- 11,274,619 lei
g) Anul 7-11,617,038 lei
h) Anul 8- 11,877,922 lei

i) Anul 9- 12,057,273 lei
j) Anul 10- 12,138,807 lei
k) Anul 11-12,138,807 lei
l) Anul 12-12,138,807 lei
m) Anul 13-12,138,807 lei
n) Anul 14-12,138,807 lei
o) Anul 15-12,138,807 lei

2.Definirea structurii de finantare a investitiei si profitabilitatea sa financiara
Metoda utilizata in dezvoltarea analizei post beneficiu este cea a fluxului net de numerar actualizat. In aceasta medota fluxurile non montare cum ar fi amortizarea si provizioanele, nu sunt luate in consideratie. Cheltuielile neprevazute din devizul general de cheltuieli sunt cuprinse in cheltuielile eligibile ale proiectului. Ele sunt luate in calcul in determinarea necesarului de finantat, intrucat constituie o cheltuiala efectiva.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Deveselu
Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale sa fie facuta de catre personalul propriu al Comunei Deveselu.
La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:
- Comuna Deveselu nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale
- Comuna Deveselu nu detine resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu.

Analiza optiunii 2**:** administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare
Avantajele optiunii 2:
- eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
-posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre Comuna Deveselu
- posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Costurile generate pe durata ciclului de viata
Estimarea costurile pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise:
1. Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni
A. Costuri de cantitatea de gaz consumata:
Aceste costuri sunt costuri variabile si tin de variatia preturilor pe piata libera
B. Costurile cu inlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor retelei
Conform planului de investitii costurile investitiei sunt estimate la valoarea maxima de **38,968,986 lei fara TVA**. De asemenea, vor mai exista costuri pentru alimentarea locuintelor izolate ce nu sunt prinse in cadrul studiului de fezabilitate.
C. Costurile de forta de munca
Pentru desfasurarea contractului sunt necesare resurse umane conform legislatiei in vigoare.

Veniturile generate pe durata ciclului de viata
1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii celei de-a doua optiuni
Din perspectiva fezabilitatii economice a infiintarii si implementarii si a exploatarii sistemului de Alimentare cu Gaze în Comuna Deveselu, judetul Olt putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

Aspectele de mediu
Concluziile evaluării impactului cu mediu:
Conductele de gaze montate subteran, sunt noi şi nu conduc la infiltraţii în sol a gazelor.

Aspectele sociale
Din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de prestari a serviciilor de exploatare si operare. Realizarea retelei de gaze naturale pentru alimentarea localitatilor Deveselu, Comanca si Cartier M.A.P.N. reprezinta o oportunitate pentru locuitori si pentru potentialii investitori si va aduce un plus de valoare a zonei. Asigurarea utilitatilor si a infrastructurii de transport reprezinta conditii esentiale atat pentru asigurarea de conditii mai bune de trai, pentru stabilizarea populatiei in mediul rural cat si pentru realizarea de investitii.

Aspectele institutionale
Una din caracteristicile licitatiei de prestari servicii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizitiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta , odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.
Astfel, avantajul alegerii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare asistemului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare
Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.
Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un mod eficient, astfel incit sa-si poata onora obligatiile contractuale si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea. Pe de alta parte un serviciu integrat in administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus in care criteriile de performanta nu sunt bine definite in fisa postului, supervizarea ar fi sporadica , dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile si salarizarea bugetarilor.

Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT Comuna Deveselu trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat vor fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

UAT Comuna Deveselu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

Acest aspect face ca, proiectarea si executarea sistemului de alimentare si distributie de gaze de catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

Scopul principal al Analizei institutionale este acela de a evalua soliditatea cadrului institutional creat pentru implementarea proiectului si pentru a garanta ca infrastructura propusa a se finanta prin fonduri publice va fi realizata si operata corespunzator.

Proiectul care face obiectul prezentei Analize institutionale este *„Infiintare distributie inteligenta de gaze naturale in comuna Deveselu, judetul Olt”*. În acest sens, proiectul tehnic elaborat în vederea dezvoltarii şi modernizarii infrastructurii de distribuție a gazelor naturale - de pe raza teritorială a UAT Comuna Deveselu - propune implementarea unui sistem inteligent

de control, automatizare, comunicaţii şi management al reţelei SCADA (Supervisory Control and Data Acquisition) care are ca scop maximizarea eficienţei energetice și flexibilității rețelelor de gaze naturale combustibile pe întreg lanţul de activităţi desfăşurate (stații/panouri de reglare-măsurare, rețele de distribuție, branșmente, posturi de reglare-măsurare), pentru a sprijini astfel provocările legate de cerere și ofertă.

Astfel, prin intermediul acestui concept/sistem se vor putea gestiona problemele legate de siguranța și utilizarea instrumentelor inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, trasabilitate etc., toate generând creșterea flexibilității în operare a sistemului, îmbunătățind integritatea și siguranța în exploatare a acestuia și implicit creșterea eficienței energetice.

SITUAȚIA EXISTENTA:

Înfiinţarea distribuţiei de gaze naturale în UAT Comuna Deveselu este un proiect cu o relevanţă deosebită întrucât contribuie substanţial la ,,Creşterea eficienţei energetice şi a securităţii furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice”, cât şi la strategiile naţionale şi regionale de creare a noi locuri de muncă, de creştere a productivităţii, de atragere de noi oportunităţi de afaceri în zonă. In vederea creşterii gradului de confort al locuitorilor şi pentru dezvoltarea economică a zonei este necesară şi oportună investiţia privind înfiinţarea/concesionarea distribuţiei de gaze naturale în comuna amintita.

Înfiinţarea distribuţiei de gaze naturale presupune realizarea unui sistem de alimentare cu gaze naturale a consumatorilor din zona sus menţionată. Obiectivul preconizat al investiţiei este realizarea unei investiţii durabile care va fi integrată în infrastrucutra existentă şi corelată cu investiţiile viitoare, în vederea conformării cu cerinţele legislaţiei în vigoare, pentru diminuarea efectelor poluării aerului şi creşterea eficienţei energetice.

In prezent, comuna Deveselu din judeţul Olt nu dispune de acces la infrastructura de distributie gaze naturale iar in vederea îmbunătățirii condițiilor de viață a locuitorilor si în scopul îndeplinirii criteriilor pentru atingerea standardelor europene de viață, alimentarea cu gaze naturale în această comuna este un obiectiv esential.

Sistemul de alimentare si de distribuţie a gazelor naturale in UAT Comuna Deveselu nu a fost infiintat până în prezent.

Concluziile evaluării impactului asupra mediului

Se precizează că în etapa de proiectare si execuţie a lucrărilor propuse în prezenta documentaţie s-au prevăzut măsuri de protecţie a mediului care asigură încadrarea lucrării în conceptul de dezvoltare durabilă: încadrarea organizării de şantier fară afectarea spaţiilor verzi existente în zonă; în cadrul acestor lucrări sunt prevăzute spaţii speciale pentru deservirea muncitorilor (W.C. ecologic) sistem de colectare/evacuare a apelor de suprafaţă în amplasamentele şantierelor compatibil cu mediul înconjurator fără contaminare potenţială a pânzei freatice/cursuri de ape; includerea în caietul de sarcini a obligaţiei executantului de amenajare a depozitelor de şantier astfel încât să se evite poluarea solului; utilizarea de materiale şi tehnologii moderne, cu performanţe ridicate, uşor de manipulat şi aplicat; în cadrul proiectului tehnic la toate articolele de lucrări ce au implicaţii asupra mediului se vor prevedea măsuri de readucere a terenului înconjurator la starea iniţială, sau chiar corecţii care să diminueze impactul negativ asupra mediului.

Prin utilizarea de materiale şi solutii moderne, se contribuie la micşorarea şi, în cele mai multe cazuri, la anularea efectului nociv al materialelor de construcţii asupra mediului.

In etapa de utilizare (exploatare) a investiţiei este menţinută siguranţa în exploatare, igiena şi sanatatea utilizatorilor, fiind asigurate condiţiile pentru desfaşurarea, în conditii optime, a tuturor activităţilor personalului implicat în funcţionarea eficientă a sistemului de alimentare cu gaze naturale.

Prin soluţiile propuse în prezenta documentaţie s-a urmarit ca interactiunea mediu - lucrări de construcţie, pe întreaga durata de execuţie şi exploatare a acestora, să fie în limitele admise de lege, sub aspectul modului poluării fonice, chimice şi biologice.

Astfel, prin realizarea acestei investiţii se va contribui în mod concret la crearea condiţiilor ideale dezvoltării economice, la asigurarea unor condiţii de trai mai bune colectivităţii umane şi la îmbunătăţirea calităţii mediului.

- echiparea şi dotarea specifică funcţiunii propuse.

Descrierea echipamentelor componente ale sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale

Pentru construirea sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale în UAT, inclusiv instalațiile, echipamentele și dotările aferente funcționalităților inteligente, s-au prevăzut următoarele:

I. Dispeceratul operatorului sistemului inteligent de distribuție a gazelor naturale - dotat cu tehnologii IT integrate care asigură acces continuu, sigur și rentabil la gaze;

Beneficiarul va pune la dispoziție o camera special amenajata pentru a fi transformata in Dispecerat dimensiune recomandata de 4x4m. Camera va fi dotata cu 2 birouri + mese pentru imprimante.

Sistemul SCADA va fi alcatuit din:

Server Platforma Smart Metering Dell PowerEdge T150 Tower

Stație Smart Metering: Dell Inspiron All-In-One 5410 cu sistem de operare Windows 11 Pro

Imprimanta laser multifuncțională monocrom A4 XEROX B305

Imprimanta multifuncțională inkjet color Epson EcoTank L6260 A4

UPS Legrand KEOR SPE TOWER 2000VA/1600W

Switch ALLIED TELESIS GS910/8E-50, 8 porturi, 10/100/1000 Mbps

Modem PTZ GPRS tip QED M95

Router Mikrotik LtAP mini LTE KIT RB912R-2nD-LTm&R11e-LTE

II. Instrumente/echipamente inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării:, regulatoare de distribuție, contoare inteligente, căi de comunicație pentru controlul rețelei inteligente de gaze, dispecerat pentru operatorul de distribuție, aplicații SCADA, GIS, etc.):

a) Contoare inteligente – SMART METTERING

Contoarele vor avea două interfețe seriale de comunicaţie:

Contoarele vor fi dotate cu o valvă de închidere pe calea de intrare ce poate fi controlată local şi de la distanţă.

Alimentarea contoarele se va realiza prin intermediul a două baterii: una pentru partea metrologică și una pentru partea de comunicație.

Contoarele vor fi montate în firide (SRM/PRM) la limitele de proprietate.

Notă:

având în vedere că robineții acționați electric și traductoarele de presiune vor fi montati in zonele cu pericol Ex, avestea vor fi cu protecție antiEx și vor fi însoțite de certificate ATEX pentru toate echipamentele montate in zone cu pericol Ex se vor obține atestate INSEMEX

b) Probe tehnologice si teste

Verificările de rezistență și etanseitate la presiune a conductelor de distribuție și a instalațiilor de utilizare a gazelor naturale se efectuează de către executant pe tot parcursul realizării lucrărilor.

Probele de rezistență și etanșeitate la presiune a conductelor de distribuție și a racordurilor se efectuează de către executant, în prezența delegatului operatorului sistemului de distribuție, la terminarea lucrărilor în vederea recepției tehnice.

Verificările și probele de rezistență și etanșeitate la presiune se efectuează cu:

 aer comprimat, în conductele de distribuție a gazelor naturale, racordurile, posturile de reglare , măsurare sau reglare-măsurare și instalațiile de utilizare a gazelor naturale;

 apă, în instalațiile de reglare sau reglare-măsurare a gazelor naturale.

INVESTITII, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Intocmirea costului comparativ de referinta

Costul comparativ de referinta, denumit in continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, in cazul in care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

a) costul primar de referinta;
b) neutralitatea competitiva;
c) riscul transferabil;
d) riscul retinut.

Costul primar de referinta reprezinta costul de baza al serviciului in cazul solutiei clasice de **achizitii publice**. Costul primar de referinta include toate cheltuielile de capital, costurile directe si indirecte ale efectuarii prestatiei pentru o durata egala cu durata concesiunii avuta in vedere.
Neutralitatea competitiva reprezinta totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autoritatii contractante si care sunt rezultate din natura proprietatii publice. Aceasta componenta permite o cuantificare corecta si echitabila a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.
Riscul transferabil reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de concesionar.
Riscul retinut reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de autoritatea contractanta.

CALCULUL neutralitatii competitive: Neutralitatea competitiva elimina avantajele nete competitive care survin in cazul unui proiect al autoritatii contractante datorita proprietatii publice. Aceasta permite o evaluare competenta a eficientei intre CCR si costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publica, cuantificabile in costuri echivalente. Scopul calcularii neutralitatii competitive este dat de necesitatea eliminarii distorsiunilor care apar in alocarea resurselor ca urmare a proprietatii directe a autoritatii contractante.
Neutralitatea competitiva include doar avantajele si dezavantajele care survin intr-un proiect public si care nu apar in cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitiva nu include diferentele de performanta sau eficienta care apar intr-o piata competitiva si ar trebui sa fie separate de diferentele in materie de costuri aferente in cele doua cazuri: sectorul public si sectorul privat.

CALCULUL - Identificarea si evaluarea riscurilor
In contextul CCR, riscul reflecta potentiale costuri suplimentare peste costul de baza presupus in costul primar de referinta.
Riscurile identificate sunt:
A. Riscuri referitoare la locatie
- Locatia investitiei – amplasarea ei
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acesteia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere
- Riscul concurential
- Inrautatirea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul energetic si a serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente

- Riscul insolvabilitatii rezidentilor
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare

- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul energetic
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Cutremur si alte evenimente naturale
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate pana in prezent duc la concluzia ca solutia potrivita este: scoaterea la licitatie cu proiectare si executie a sistemului de alimentare si distributie cu gaze naturale al UAT Comuna Deveselu conform prevederilor OUG nr.57/2019.

REZULTATELE STUDIULUI DE FUNDAMENTARE A DECIZIEI DE SCOATERE LA LICITATIE

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- Este justificata necesitatea si oportunitatea infiintarii sistemului de alimentare cu gaze naturale in ***UAT COMUNA DEVESELU.***
- Proiectul este realizabil prin scoaterea la licitatie a serviciilor de proiectare si executie/ administrare si operare a sistemului de alimentare cu gaze naturale in ***UAT COMUNA DEVESELU*** conform prevederilor OUG nr.57/2019.
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante – in concordata cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- a fost luata in considerare alternativa de realizare a proiectului: optiunea de a scoate la licitatie serviciile de proiectare si executie ;
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de prestari servicii cu proiectare si executie este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica.

REDEVENTA

Din punct de vedere fiscal, redeventa este definita ca o datorie, o obligatie care este platita in bani sau natura sub forma de cote,periodic si la date fixe.

Potrivit dispozitiilor pct.A2 din Anexa la HG nr.209/2019 concesionarea se face in baza unui contract prin care o persoana numita concedent transmite pentru o perioada determinata, de cel mult 49 de ani,unei alte persoane,numite concesionar, care actioneaza pe riscul si pe raspunderea sa, dreptul si obligatia de exploatare a unui bun, a unei activitati sau a unui serviciu public, in schimbul unei redevente..

Nivelul minim al redeventei este de 1% din tariful de distributie aplicat la totalul cantitatii de gaze naturale distribuite. Aceasta va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.

MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

In vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publica alimentare si de distributie a gazelor naturale se va aplica procedura de licitatie deschisa in conformitate cu HG nr.209/2019. In conformitate cu prevederile legale, pe baza studiului de fundamentare a

deciziei de concesionare cu proiectare si executie, UAT COMUNA DEVESELU prin Hotărârea Consiliului Local**,** va aproba demararea procedurii de concesionare cu proiectare si executie a sistemului de distributie a gazelor naturale in ***UAT COMUNA DEVESELU*** conform prevederilor HG nr.209/2019, intrunindu-se astfel conditiile de trecere la elaborarea documentatiei de atribuire care cuprinde:

a) informaţii generale;
b) criterii de calificare, precum şi documentele care urmează să fie prezentate de participanţi pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare şi selecţie;
c) elaborarea ofertei;
d) prezentarea ofertei;
e) modalitatea de deschidere şi evaluarea ofertelor;
f) cerinţele impuse de autoritatea contractantă;
g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini şi contract-cadru ;
i) alte informaţii.

Anuntul privind organizarea licitatiei publice deschise se publica in Monitorul Oficial al Romaniei, partea a VI a, Achizitii publice, cu cel mult 45 de zile inainte de data de depunere a ofertelor si pe site-ul organizatorului procedurii, in cel mult doua zile lucratoare de la publicarea anuntului in Monitorul Oficial al Romaniei. Dupa publicarea anunturilor privind organizarea licitatiei publice deschise se procedeaza la organizarea acesteia.

DURATA ESTIMATA

Durata concesiunii va fi de maxim 49 de ani incepand cu data semnarii contractului de concesiune. Perioada va fi stabilita de autoritatea contractanta prin Caietul de sarcini, in conformitate cu prevederile HG nr.209/2019.

PRIMAR,

